

ЗАЯВЛЕНИЕ МИД РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

С ноября 1993 года под эгидой ООН при посредничестве Российской Федерации и при участии ОБСЕ ведутся грузино-абхазские переговоры, целью которых является урегулирование государственно-правовых отношений сторон и решение проблемы беженцев.

Позиция Абхазии определялась тем, что возникшие между ней и Грузией государственно-правовые отношения были прерваны в 1988 - 1992 гг. решениями руководства Грузии, принятыми в одностороннем порядке. Это обстоятельство нашло свое отражение в Заявлении "О мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта" от 4 апреля 1994 г., подписанном сторонами, а также представителями ООН, Российской Федерации и ОБСЕ, в котором говорится, что будут разработаны предложения по воссозданию государственно-правовых отношений между Грузией и Абхазией.

Именно такая оценка была дана вышеупомянутому Заявлению в Докладе Генерального Секретаря ООН от 3 мая 1994 г. и в Приложении к нему под номером II. В них говорится: "Абхазия будет являться субъектом, обладающим суверенными правами в составе союзного государства, которое будет создано в результате переговоров после урегулирования спорных вопросов. Название союзного государства будет определено сторонами в ходе дальнейших переговоров. Стороны признают территориальную целостность союзного государства, созданного в пределах границ бывшей Грузинской Советской Социалистической Республики по состоянию на 21 декабря 1991 г.". Из этого следует, что два равноправных субъекта по достижении договоренности могут создать по существу новое союзное государство, после чего и возникнет территориальная целостность в рамках границ бывшей Грузинской ССР по состоянию на 21 декабря 1991 г.

В ходе последующих переговоров грузинская сторона стала отходить от этих принципов политического урегулирования конфликта и начала предлагать проекты воссоздания отношений, согласно которым Абхазия должна стать государственным образованием в составе Грузии.

Изменение позиции Грузии было фактически поддержано и посредниками на переговорах - представителями Российской Федерации. Возражения абхазской стороны по поводу того, что такая позиция Грузии и посредника является нарушением Заявления от 4 апреля не стали приниматься во внимание.

В связи с этим по нашей инициативе была проведена международно-правовая экспертиза Заявления от 4 апреля 1994 г. в международной неправительственной организации "Юристы за содружество в СНГ". Согласно Заклчению данной экспертизы Заявление от 4 апреля является межгосударственным договором, в котором обе стороны в конфликте выступают как равноправные субъекты международного права, не связанные друг с другом государственно-правовыми отношениями, и заявляют о своем намерении установить конфедеративные отношения.

В феврале - июле 1996 г. нами совместно с представителями МИД Российской Федерации был разработан Протокол возможного политического урегулирования, основанный на положениях Заявления. Однако он был отвергнут грузинской стороной.

К Заявлению "О мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта" прилагается Четырехстороннее Соглашение "О добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц", подписанное также 4 апреля 1994 г., в котором было зафиксировано принципиальное согласие Абхазии на возвращение беженцев и перемещенных лиц, а также способы и условия его осуществления. Соглашение предполагало создание соответствующих условий безопасности и экономического обеспечения беженцев. В соответствии с этими положениями абхазская сторона предложила свой план возвращения беженцев, в случае реализации которого данная проблема к настоящему времени в основном была бы решена. Однако грузинская сторона стала настаивать на безусловном массовом возвращении беженцев, что могло привести к осложнению ситуации в Абхазии, в связи с чем не удалось достигнуть совместного решения. Многократные встречи сторон не принесли результатов.

В то же время, по мере стабилизации ситуации в Галском районе, туда началось спонтанное возвращение беженцев. Абхазская сторона не стала препятствовать этому процессу, Более того мы неоднократно обращались к УВКБ и МИД России с просьбой о

начале регистрации возвращающихся беженцев с тем, чтобы подтвердить наше согласие на их возвращение. Однако и эта наша инициатива не нашла поддержки. Тогда мы приступили к самостоятельной регистрации вернувшихся беженцев. В настоящее время в Галский район вернулось около 80% беженцев. Что же касается процесса организованного возвращения беженцев, то он был приостановлен в связи с возникновением новых препятствий для его осуществления.

Реализация Четырехстороннего Соглашения предполагает создание соответствующих экономических условий для поэтапного возвращения беженцев на территорию Абхазии. Во всех подписанных в ходе переговоров документах - "Меморандуме о понимании" от 1 декабря 1993 г., "Коммюнике о втором раунде грузино-абхазских переговоров" от 13 января 1994 г., а также в обоих документах от 4 апреля 1994 г., содержались призывы к Международному сообществу об оказании экономической помощи Абхазии. В соответствии с данными документами была создана совместная Координационная Комиссия для обсуждения практических вопросов (энергетика, транспорт, связь, экология и т. д.), определившая конкретные направления восстановления экономики Абхазии.

Вместо этого Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1984 г. и Решением Совета Глав Государств СНГ от 19 января 1996 г. в отношении Абхазии были приняты меры политической и экономической изоляции, что создало препятствия нормальной хозяйственной деятельности. Этими действиями Абхазия была поставлена в совершенно иную ситуацию, существенно отличающуюся от той, в которой было подписано Четырехстороннее Соглашение. В настоящее время в Абхазии не существует условий не только для возвращения беженцев, но и для нормальной жизни населения республики. Более того, в связи с резким осложнением социально-экономического положения наметился процесс оттока населения за пределы Абхазии.

Санкции в отношении Абхазии были введены по настоянию Грузии, которая рассчитывала таким образом принудить абхазскую сторону к уступкам на переговорах по политическому урегулированию конфликта. Однако подобные меры свидетельствуют о том, что Грузия, потерпевшая неудачу в попытке силового разрешения проблемы Абхазии, для достижения своих целей готова пойти на удушение голодом многонационального народа Абхазии. Дальнейшее осуществление санкций способно завести переговорный процесс в тупик. Международное сообщество должно выполнять свои обязательства по оказанию помощи Абхазии, т. к. для создания условий возвращению беженцев необходимо осуществление комплексной программы по восстановлению подорванной войной и санкциями экономики Абхазии.

Мы готовы нести обязательства по Четырехстороннему Соглашению только в случае возвращения ситуации вокруг Абхазии к состоянию, имевшемуся на момент подписания Заявления и Четырехстороннего Соглашения от 4 апреля 1994 г.

Таким образом, попытки ревизии Заявления "О мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта" и оказание экономического давления на Абхазию способны привести к ликвидации всех результатов, достигнутых в ходе длительного переговорного процесса. Абхазская сторона ни при каких обстоятельствах не примет модель урегулирования, не соответствующую положениям Заявления от 4 апреля.

Абхазская сторона заинтересована в продолжении переговоров, проходящих под эгидой ООН, при посредничестве России и при участии ОБСЕ и убеждена в том, что их успех зависит от неукоснительного выполнения сторонами и посредниками всех обязательств, определенных подписанными международно-правовыми документами.

Сухум, 01.06.1997